

TESINA DE LICENCIATURA

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Relaciones Internacionales



CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA POLÍTICA EXTERIOR DEL FRENTE AMPLIO RESPECTO A LAS OPERACIONES DE PAZ.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Año académico: 2017

Fecha: 8 de Noviembre

Alumna: Macarena María Ezama (macarena.ezama@gmail.com)

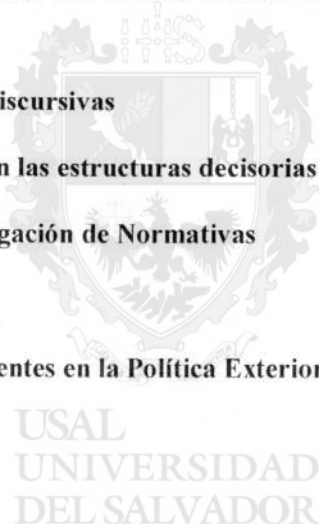
Tutor de Tesis: Marcelo Muñiz

ÍNDICE

GLOSARIO	4
INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO I	9
1. EL OBJETO DE INVESTIGACIÓN	9
1.1.Tema de Investigación	9
1.2.Planteo del Problema	9
1.3.Justificación	9
1.4.Delimitación espacio-temporal	10
EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	10
2.LOS OBJETIVOS	11
2.1.Objetivo General	11
2.2.Objetivos Específicos	11
3.METODOLOGÍA	11
3.1.Tipo de Investigación	11
3.2.Enfoque de Investigación	12
3.3.Técnicas de Recolección	12
4. FUENTES DE INFORMACIÓN	13
CAPÍTULO II	14
MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	14
1. TEORÍA DEL SISTEMA INTERNACIONAL	14
1.1Institucionalismo Neoliberal	14
1.2Teoría Constructivista	15
2. CONCEPCIONES DE SOBERANÍA	17

3. CONCEPCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR	18
3.1.Política Exterior en las Relaciones Internacionales.	18
3.2.Política Exterior a nivel regional y nacional	20
4. CONCEPTO DE INFLUENCIA	22
5. OPERACIONES DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS	25
CAPÍTULO III	29
ESTADO DEL ARTE	29
CAPÍTULO IV	37
1.CRONOLOGÍA DE LOS ACONTECIMIENTOS	37
1.1.Primer Gobierno del Frente Amplio (2005-2010)	38
1.2.Segundo Gobierno del Frente Amplio (2010- 2014)	43
2.NORMATIVAS	50
2.1.Ley Marco de Defensa Nacional N° 18.650	50
2.2.Ley 17.921- Director General y Sub director General de Secretaría.	52
3.POSICIÓN DEL GOBIERNO DEL FRENTE AMPLIO CON RESPECTO A LAS OPUN.	54
3.1.Posición al interior del Partido del Frente Amplio	54
3.2. Posición discursiva del Frente Amplio hacia el exterior.	56
3.2.1. Primer Gobierno (2005-2009)	57
3.2.2. Segundo Gobierno (2010-2014)	58
4. PARTICIPACIÓN URUGUAYA EN MISIONES DE PAZ	61
4.1.Gobierno de Tabaré Vázquez (2005 a 2009)	62
4.1.1. Contribución de Personal	62
4.1.2. Presencia en OPUN	62

4.1.3. Calidad de Personal desplegado	64
4.1.4. Calidad de OPUN en las que ha colaborado	66
4.2. Gobierno de José Mujica (2010-2014)	68
4.2.1. Contribución de Personal	68
4.2.2. Presencia en OPUN	68
4.2.3. Calidad de Personal desplegado	70
4.2.4. Calidad de OPUN en las que ha colaborado	71
5. ACTORES INTERVINIENTES EN EL PROCESO DE MODIFICACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR	73
6. CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA POLÍTICA EXTERIOR URUGUAYA CON RESPECTO A LAS OPUN.	79
I Nivel: Trasmutaciones discursivas	79
II Nivel: Modificaciones en las estructuras decisorias	80
III Nivel: Creación o derogación de Normativas	81
IV Nivel: Agenda Política	82
V Nivel: Variables Persistentes en la Política Exterior uruguaya.	83
CONCLUSIONES	85
BIBLIOGRAFÍA	89
ANEXOS	97



GLOSARIO

CODENA	<i>Consejo Nacional de Defensa</i>
COFE	<i>Confederación de Organizaciones de Funcionarios del Estado</i>
ENOPU	<i>Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Uruguay</i>
EOPE	<i>Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Ejército</i>
FA	<i>Frente Amplio</i>
MINURSO	<i>Misión de Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental.</i>
MINUSTAH	<i>Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití.</i>
MONUC	<i>Misión de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (1999) denominada en 2010:</i>
MONUSCO	<i>Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo.</i>
ONUB	<i>Operación de las Naciones Unidas en Burundi</i>
ONUCI	<i>Operación de Naciones Unidas en Costa de Marfil</i>
ONUMA	<i>(Siglas en inglés) Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán</i>
OPUN	<i>Operación de Paz de Naciones Unidas</i>

RESDAL	<i>Red de Seguridad y Defensa de América Latina</i>
SERPAJ	<i>Servicio Paz y Justicia Uruguay</i>
UNAMSIL	<i>Misión de Naciones Unidas en Sierra Leona</i>
UNISFA	<i>Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei</i>
UNMEE	<i>Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea</i>
UNMIL	<i>Misión de las Naciones Unidas en Liberia</i>
UNMIN	<i>Misión de las Naciones Unidas en Nepal</i>
UNMIS	<i>Misión de las Naciones Unidas en el Sudán.</i>
UNMIT	<i>Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste.</i>
UNOMIG	<i>Misión de Observadores de Naciones Unidas en Georgia</i>
UNMOGIP	<i>Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán.</i>



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

La República Oriental del Uruguay ha sido reconocida a nivel mundial por su compromiso con la paz y la seguridad internacional, a través de su colaboración en Operaciones de Paz de Naciones Unidas (OPUN). Su primera participación data de 1952, momento en el que el Uruguay comienza a formar parte del Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP) misión en la que continúa enviando observadores militares.

A través de los años este compromiso además de volverse parte de su Política Exterior, ha ido acentuándose mediante el aumento del envío de personal en diferentes zonas y regiones y cumpliendo asimismo múltiples y variados mandatos. Empero, en el año 2005 asume por primera vez en la historia uruguaya un partido de izquierda, el cual no sólo rompe con el histórico bipartidismo charrúa sino que además evidencia el interés por parte de la población de discutir, modificar y transformar ciertos temas, espacios y ámbitos, entre ellos, la Política de Defensa, que indiscutiblemente se halla vinculada a las OPUN, puesto que más del 20% de sus Fuerzas Armadas se encuentran afectadas por Misiones de Paz, así como también el hecho de que la República Oriental del Uruguay es considerada uno de los países que más efectivos militares aporta y ha aportado con respecto a su población.

Sin embargo, a partir de la victoria del Frente Amplio (FA) en el 2005, la República Oriental del Uruguay pasó de ocupar el 9º puesto en el ranking mundial de contribución de personal, (enviando 2.607 soldados y policías) a descender ocho lugares en el año 2014, ocupando de esta manera el puesto 17º, colaborando con 1.829.

Frente a este escenario la presente Tesina parte de la base de que efectivamente existieron modificaciones en la gestación de la Política Exterior uruguaya frente al ascenso al poder del partido del Frente Amplio. Por tanto, buscaremos ahondar en las diferentes acciones que llevaron a este cambio, focalizándonos principalmente en los actores influyentes en el proceso de toma de decisiones en materia de Política Exterior, así como también, examinaremos la influencia de las normativas sancionadas, como ser la nueva Ley Marco de Defensa Nacional N° 18.650, los cambios en la participación con personal en las diferentes

misiones, las movilizaciones y protestas llevadas a cabo, el accionar de los medios de comunicación, la participación de los Organismos No Gubernamentales, entre otros actores.

Si bien, la temática ha sido bastante analizada por la comunidad científica, tanto nacional como internacional poco se ha investigado sobre los cambios ocurridos tanto a nivel interno como internacional que llevaron a la modificación de la formación de la Política Exterior uruguaya con respecto de su participación en OPUN. Asimismo, en la actualidad la mayoría de las investigaciones existentes respecto a dicha cuestión han enfocado sus análisis hacia determinantes únicamente internos, o específicamente a las relaciones cívicas militares, o estudios comparativos de la región y no desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales, situación que quedará evidenciada en el Estado del Arte de esta Tesina. (Ver infra páginas número 28 - 35) Donde además, mostraremos que aunque se pueden encontrar investigaciones al respecto, las mismas se centran solo en el análisis de una variable en particular y no en estudiar el escenario en su conjunto.

En consecuencia, a diferencia de las investigaciones realizadas anteriormente, nosotros buscaremos analizar los distintos elementos implementados que llevaron a un cambio en la estructuración de la Política Exterior uruguaya desde una multiplicidad y complejidad de aspectos. Para ello, primero, realizaremos un recuento histórico de los sucesos, para posteriormente estar en condiciones de elaborar un análisis más detallado de los elementos modificados, los cuales se hallan relacionados con la conformación de la Política Exterior, identificando los actores intervinientes y cambios en cada uno de los niveles de Política Exterior.

Para satisfacer los objetivos de nuestra investigación, utilizaremos la metodología cualitativa y cuantitativa. Efectuaremos comparaciones entre ambos mandatos del FA, es decir, el primero (2005-2009) y el segundo (2010-2014). Por otro lado, también tendremos en cuenta el rol que jugaron los Organismos No Gubernamentales, las movilizaciones y protestas sociales y comunicados de los medios y la prensa. Analizaremos los discursos de la nueva administración en materia de Política Exterior y las acciones concretas emanadas desde el gobierno nacional como la modificación de la agenda política, cambios en la estructura

burocrática, nuevas legislaciones, la disminución o el aumento de despliegue de personal, entre otros.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CAPÍTULO I

1. EL OBJETO DE INVESTIGACIÓN

1.1. Tema de Investigación

Operaciones de Paz en la República Oriental del Uruguay.

1.2. Planteo del Problema

Pregunta General:

Durante la década de 1993 al 2003 la República Oriental del Uruguay fue uno de los mayores contribuyentes de personal en Operaciones de Paz para Naciones Unidas, ubicándose entre los diez primeros puestos del ranking de Naciones Unidas. Para el año 2005, año en el que asume por primera vez el Frente Amplio, partido constituido por facciones de izquierda, el país sin abandonar esta política de cooperación ocupa el 9° puesto en el ranking de contribución (enviando 2.607 soldados y policías). Sin embargo para año 2014, y asumiendo su segundo mandato consecutivo, desciende ocho lugares ubicándose en el puesto 17°, colaborando con 1.829, y disminuyendo de esta manera el número de personal en OPUN. Frente a este escenario nos preguntamos:

¿Cuáles son los elementos de cambio y continuidad en la Política Exterior de la República Oriental del Uruguay entre los años 2005 y 2014 con respecto de su participación en Operaciones de Paz de Naciones Unidas?

1.3. Justificación

El tema de las Operaciones de Paz ha sido un tema estudiado y debatido por toda la comunidad internacional. Sin embargo y específicamente en lo que respecta concretamente al caso uruguayo sólo se lo ha analizado desde un criterio interno y en concordancia a las relaciones cívico-militares, o en términos comparativos con otros países de la región. A pesar de que han contribuido a nuestro trabajo, en lo que respecta a la visión de las Relaciones Internacionales no se ha podido evidenciar investigaciones que señalen cambios

y continuidades en estos últimos años, específicamente en materia de Política Exterior entre los dos gobiernos del Frente Amplio con respeto a su participación en las Operaciones de Paz. Es por ello que el siguiente trabajo buscará investigar no solo a nivel interno las diferencias entre ambos mandatos del FA, en cuanto a políticas en defensa, presiones por parte de otros partidos o facciones, sino también hechos a nivel internacional que pudiesen haber repercutido en la definición de la participación de Uruguay en las OPUN.

1.4. Delimitación espacio-temporal

Por otro lado, la elección del espacio temporal de marzo de 2005 a marzo de 2014 se debe a que, en el 1 de marzo de 2005 asume por primera vez al ejecutivo el Frente Amplio, hecho que representan para la historia uruguaya un cambio o quiebre de los partidos tradicionales en el poder, rompiendo con el sistema bipartidista consolidado desde la independencia. Si bien el Frente Amplio continúa en la actualidad en el poder (2017), asumiendo en el año 2015 su tercer mandato consecutivo, nuestra investigación solo tendrá en cuenta dos mandatos (2005 a 2009 y 2010 a 2014), para referirnos a posibles cambios y continuidades en la política exterior con respecto a las OPUN, puesto que consideramos que al no haber finalizado el tercer mandato el análisis será incompleto y parcial, pudiendo llevar a conclusiones pobres e insuficientes. Asimismo, y como antes señalamos consideramos que no ha habido investigaciones que hayan analizado la política exterior del Frente Amplio sobre las OPUN.

Además, es importante mencionar que los datos descritos en esta Tesina corresponden a cifras de abril de cada año, la elección se debió a que, si bien el despliegue de personal militar tiene una rotación de seis y/o nueve meses, el gobierno uruguayo a falta de personal y por cuestiones económicas, realiza dos periodos seguidos por misión, es decir, doce meses. Por tanto, se lleva adelante no dos sino una rotación anual correspondiente al mes de abril/mayo.

EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN